

Análisis Crítico de Temas de la Estrategia

Instructivo metodológico para su desarrollo

2020



ANTECEDENTES

El análisis crítico, surge en el marco del proceso de formulación de los objetivos sanitarios de la próxima década, a partir de la necesidad de realizar para cada tema en salud, una evaluación detallada del desempeño de la gestión basada en resultados. Esto, con el fin de determinar su efectividad y suficiencia para el cumplimiento de los objetivos planteados. De esta manera se constituye en punto de partida para la evaluación final de periodo, y de la etapa de preparación en la elaboración del plan de la próxima década.

Actualmente, este ejercicio se ha realizado a nivel país y por temas priorizados de acuerdo a criterios preestablecidos, sin embargo, es importante y necesaria la realización de esta actividad a nivel regional con el fin de identificar, a partir de la planificación operativa, la literatura y los indicadores, si las acciones implementadas desde la región contribuyen al logro de los objetivos planteados para el tema y explican los resultados obtenidos. Asimismo, contribuye a la instalación de capacidades en los equipos y al potenciamiento de la evaluación como un elemento vital para la mejora continua.

Para realizar el informe análisis crítico del tema seleccionado, se detallan a continuación los pasos que deben seguirse y la estructura sugerida.

PARTE 1. RESUMEN EJECUTIVO

Realizar siempre y cuando el informe extienda más de 30 páginas, si es inferior puede omitirse. De realizarlo debe incluir en un máximo de 2 planas los ítems indicados; recordar que el resumen debe ser objetivo, claro, conciso e informativo respecto de los principales hallazgos contenidos en el documento.

Se deben incluir:

- Principales Resultados obtenidos
- Principales conclusiones y recomendaciones

PARTE 2. MARCO CONCEPTUAL

Esta sección debe incluir como mínimo lo siguiente:

Contexto Es el conjunto de circunstancias que rodean una situación y sin las cuales no se puede comprender correctamente. Debe desarrollar el tema de salud elegido insertándolo en el contexto mundial, nacional y regional, incluyendo la justificación de por qué es relevante realizar el análisis de dicho tema en la región (indicadores, datos estadísticos, epidemiología, encuestas nacionales y/o locales, etc.)

Historia natural de la enfermedad (aplicable si se elige un tema de salud). Es la evolución de un proceso patológico sin intervención médica, desde la acción secuencial de las causas componentes (etiología) hasta que se desarrolla la enfermedad y ocurre el desenlace (curación, paso a cronicidad o muerte). Aquí debe incluirse una breve historia natural de la enfermedad (500 palabras como máximo) considerando los tópicos que pueden ser factores causales de la misma que luego deben ser consideradas en el análisis comparativo para la evaluación de las acciones realizadas en el sector.

Abordaje del tema en la Estrategia a nivel país y regional Debe describir cómo se aborda desde la perspectiva regional en la Estrategia el tema de salud analizado e incluir los respectivos Objetivos de Impacto, Resultados Esperados y Resultados Inmediatos con los indicadores de cada tema.

PARTE 3. OBJETIVOS

Esta sección no se modifica y debe contener lo siguiente:

- **Propósito**

Realizar un Análisis Crítico del tema de salud o proceso (insertar tema de salud escogido o proceso relacionada al funcionamiento del sistema de salud) en el contexto de la Estrategia Nacional de Salud 2011-2020, generando insumos para la toma de decisiones y procesos de priorización en la formulación de los objetivos sanitarios de la próxima década.
- **Objetivo General**

Determinar el estado de situación del tema de salud o proceso (insertar tema de salud escogido o proceso relacionada al funcionamiento del sistema de salud) en el marco de la Estrategia Nacional de Salud
- **Objetivos Específicos**
 - Identificar y analizar indicadores regionales o nacionales (en caso de pertenecer a una división) en el tema (insertar tema de salud escogido o proceso relacionada al funcionamiento del sistema de salud).
 - Analizar la situación epidemiológica de (insertar tema de salud escogido o proceso relacionada al funcionamiento del sistema de salud) en su región o país (en caso de pertenecer a una división)
 - Determinar, a partir de la planificación operativa, si las acciones implementadas desde el sector contribuyen al logro de los objetivos planteados.
 - Establecer el nivel de evidencia existente para las acciones priorizadas del plan operativo
 - Identificar posibles factores que expliquen el estado de cumplimiento de los objetivos del tema en la Estrategia Nacional de Salud

PARTE 4. METODOLOGÍA

En esta sección debe describir la metodología utilizada en cada una de las 4 partes del informe, a dividirse de la siguiente manera:

- **Análisis epidemiológico y análisis de indicadores.**

En el ámbito de análisis epidemiológico describir la forma en que se midieron los indicadores, las fuentes de datos desde donde se extrajo la información, las limitaciones en la medición y cualquier otro punto de interés.

En el ámbito de análisis de indicadores describir los indicadores nacionales e internacionales (si es que existen) que se identificaron y consideraron en este análisis crítico.

- **Análisis de la planificación operativa**

En este ámbito, para todos los temas se debe describir lo siguiente:

“Análisis descriptivo a partir de las actividades dispuestas en los POA 2016 al 2019. Esto, con el fin de: a) identificar la tendencia de las intervenciones realizadas durante el periodo, b) conocer las características y alcances de dichas intervenciones, c) identificar posibles causas que expliquen los hallazgos encontrados.

Para esto se descargaron desde el SIMPO las planillas Excel que contenían las actividades planificadas e informadas (Plan Real) filtrando a partir de Eje Estratégico (que corresponda) y objetivo de impacto (que corresponda), estableciendo la distribución de actividades según Resultado Esperado (RE) las que además fueron categorizadas según el fin perseguido, en relación con acciones propias de autoridad sanitaria.

Posteriormente, con foco en los Resultados Esperados (acá nombrar resultados esperados asociados al tema), se seleccionaron para cada uno los tres resultados inmediatos más prevalentes para los tres años y se revisaron todas las actividades con sus respectivos medios de verificación (MV). Lo anterior con el fin de realizar una descripción y determinar algunas características de la orientación de las actividades”

- **Revisión de la literatura**

En esta sección debe describir brevemente el enfoque tomado para la revisión de la literatura. Esto considerando el tema, su planteamiento en la cadena de resultados y la historia natural de la enfermedad (si tema elegido correspondiera a tema de salud). Esta revisión de literatura debe considerar una revisión de la existencia de:

- Guías de práctica clínica relacionada al tema elegido.
- Resumen de recomendaciones basadas en la evidencia con el fin de mejorar el tema o aspectos del tema de salud.
- Resumen de recomendaciones que en conjunto aseguran un mejor outcome para la temática elegida.
- Programa de Salud a nivel Nacional con recomendaciones basadas en evidencia con el fin de mejorar el tema o aspectos del tema elegido.
- Directrices mundialmente conocidas basadas en la evidencia con el fin de mejorar el tema o aspectos del tema elegido.

Por ejemplo, en el tema de mortalidad por diabetes y su resultado esperado de tasa de amputación por pie diabético, se decidió, en base al curso natural de la enfermedad y el enfoque del tema en la estrategia, que los esfuerzos debieran centrarse en intervenciones destinadas a mejorar la compensación del paciente diabético, toda vez que esta acción impactaría directamente en el daño micro y macrovascular y, por ende, en el daño al pie y riesgo de amputación. Asimismo, se añadió la importancia del cuidado del pie, teniendo presente que, una vez producido el daño, existen acciones que deben ser realizadas para evitar llegar a la amputación.

Una vez definido lo anterior, y, siguiendo los pasos antes mencionados, se realizó una exploración de la literatura presente, encontrándose la “Guía clínica de diabetes mellitus tipo 2 del Ministerio de Salud”, la cual contiene diversas recomendaciones para prevenir y tratar la ulceración y prevenir la amputación, entre ellas:

Toda persona con diabetes debe ser examinada al menos una vez al año para pesquisar potenciales problemas en sus pies.	C
El examen anual de los pies debe concluir con una clasificación del riesgo de ulceración que determinará el manejo posterior del paciente.	A
Referir a todo paciente con pie de alto riesgo a un equipo multidisciplinario de cuidados del pie o a un médico especialista en pie diabético, cuando esté disponible.	C

Ud. en este ejercicio debe seguir los mismos pasos antes descritos.

En caso de analizar un proceso relacionada al funcionamiento del sistema de salud, mencionar recomendaciones propias de éste en caso de existir éstas.

- **Análisis comparativo de lo realizado y lo evidenciado**

En este ámbito, para todos los temas se debe describir lo siguiente:

“Se realizó un análisis de correspondencia entre las intervenciones que son actualmente realizadas en el sector, identificadas a partir de los POA 2016-2019, y aquellas que muestran respaldo de la evidencia. Lo anterior de acuerdo al marco conceptual acordado y con el fin de visibilizar las brechas existentes”.

PARTE 5. RESULTADOS

1. Análisis de Situación

1.1 Análisis de Indicadores

Describir y analizar los indicadores que se utilizan para el tema de salud en la Estrategia.

Determinar si estos darían cuenta de la situación en el país y la región.

Describir la existencia o no de indicadores que sean monitoreados a nivel mundial y/o nivel país en el tema elegido. Asimismo, mencionar detalles de su construcción y necesidad de reporte periódico.

1.2 Análisis Epidemiológico

Describir y analizar datos epidemiológicos nacionales y regionales del tema de salud, enfatizando en el contexto local. Analizar la situación del tema usando los indicadores propuestos u otros indicadores si no es posible dar cuenta de la situación en base a éstos de forma exclusiva.

1.2.1 Ejemplo: Mortalidad

1.2.2 Ejemplo: Egresos

1.2.3 Ejemplo: Tasas de incidencia

2. Análisis de la Planificación Operativa (POA)

2.1 Intervenciones y estrategias desde el sistema de salud

Describir cuantitativamente las actividades del POA regional para los años 2016 al 2019, por año y por resultado esperado.

La información debe ser presentada en el siguiente formato:

Categoría	2016	2017	2018	2019	Total Periodo
Total actividades POA Tema a elegir					
Total actividades asociadas RE 1 (nombre)					
Total actividades asociadas RE 2 (nombre)					
Total, actividades asociadas RE 3					

2.2 Descripción de actividades ejecutadas según Resultado Esperado (RE)

En esta sección se deben analizar por cada resultado esperado, el enfoque de las intervenciones. Para ello, por cada RE se seleccionan los resultados inmediatos más prevalentes para los tres años y revisar todas las actividades con sus respectivos medios de verificación (MV). Lo anterior con el fin de realizar una descripción y determinar algunas características de la orientación de las actividades y la forma de implementación.

En cada uno de los análisis de resultados esperados se deben incluir las siguientes tablas “Análisis de medios de verificación” (tabla 1), que se refiere a las actividades incluidas en el POA y la revisión de los medios de verificación de su cumplimiento, y “Análisis de Evaluación de Resultados Inmediatos Planificación Operativa” (tabla 2), que se refiere a las actividades ejecutadas por Resultado Inmediato, si existiesen en la Región y como se corresponden con el Resultado Esperado propuesto.

2.2.1 RE 1: “título RE”

2.2.2 RE 2: “título RE”

Tabla 1: Análisis de medios de verificación

Tipo de Actividad	Enfoque	Hallazgos	Nodos Críticos
<i>Ejemplo: Supervisión</i>	<i>Aplicación de pauta Evaluación Pie Diabético y Plan de cuidados</i>	Mediano cumplimiento (Media a baja cobertura en aplicación de pauta, baja entrega de recomendaciones, evaluación sólo por enfermera)	No se realiza Plan de cuidados, no se programa próxima evaluación, no hay derivación a especialistas, registros incompletos.

Tabla 2: Análisis Informes de Evaluación Regional de la Planificación Operativa por Resultado Inmediato (RI)

Región	Resultado Inmediato	Hallazgos	Nodos Críticos
<i>Ejemplo: Región XX SEREMI o Servicio de Salud</i>	<i>Promover el acceso al EMPA para detección precoz de DM y otros factores de riesgo</i>	<ul style="list-style-type: none"> - 85% de personas conocen su condición, pacientes compensados 61,7%. - Necesidad de mesa cardiovascular intersectorial - El objetivo de estas actividades es que la comunidad regional cuente con conocimientos sobre detección precoz, signos y síntomas de las enfermedades cardiovasculares y eventos cardiovasculares. - Poco tiempo de espacio comunicacional para el PSCV. 	<ul style="list-style-type: none"> - Mayor proporción de actividades asociadas a difusión de información - Dificultad para establecer acciones intersectoriales a nivel local.

3. Revisión de literatura

En esta sección debe describir los resultados obtenidos de la revisión de literatura existente con respecto a las intervenciones destinadas a producir un cambio en el tema de salud o proceso del sistema de salud elegido. Esta sección deberá presentarse a través de un resumen con las recomendaciones y evidencia encontrada.

4. Análisis comparativo

En esta sección se debe realizar un análisis comparativo entre las actividades ejecutadas por la región y la evidencia encontrada en la revisión de la literatura, a fin de visibilizar las brechas existentes.

En el ejemplo anterior de amputación por pie diabético se podría describir que, de acuerdo a la evidencia existente, el examen anual del pie debiera considerar una valoración del riesgo para adecuar el manejo del paciente a futuro, sin embargo, no se evidencian dichas acciones en la planificación operativa.

PARTE 6. CONCLUSIONES

Debe reflejar con claridad y precisión lo obtenido en el análisis del tema de salud o proceso relacionada al funcionamiento del sistema de salud planteado, considerando el cumplimiento de las metas establecidas en la Estrategia Nacional de Salud, la información epidemiológica obtenida e indicadores asociados.

PARTE 7. RECOMENDACIONES

Según el análisis realizado y las conclusiones obtenidas, indicar la necesidad de incluir o no la temática como tema regional y/o nacional en la próxima estrategia nacional de salud 2021-2030 y la atinencia de los indicadores elegidos para el alcance de los objetivos propuestos. Realizar recomendaciones en este respecto si se considera necesario.

Asimismo, se deben hacer recomendaciones para mejorar el accionar de sector con respecto al tema en la región (o país), con el fin de lograr los objetivos planteados. Establecer los compromisos que podrían asumir a nivel local de acuerdo a lo analizado.

PARTE 8. REFERENCIAS

Contiene las referencias de los documentos, textos, publicaciones, etc. utilizados para el desarrollo del análisis y debe contener la respectiva identificación de los elementos utilizados.